

Oggetto: Affidamento in concessione del servizio di Tesoreria comunale per il periodo 01.01.2021 - 31.12.2025. Indizione confronto concorrenziale e approvazione preavviso di informazione relativo all'individuazione degli operatori economici da invitare.

LA GIUNTA DELL'UNIONE DEI COMUNI DELL'ALTA ANAUNIA

Relazione.

Con atto rep. atti pubblici dell'Unione dei comuni dell'Alta Anaunia n. 1 del 2016 è stata sottoscritta la convenzione di Tesoreria tra l'ATI composta da Cassa Rurale Novella e Alta Anaunia, Cassa Rurale d'Anaunia e Cassa Centrale Banca per la gestione in concessione del servizio di Tesoreria dell'Unione dei Comuni dell'Alta Anaunia e dei Comuni di Romeno, Cavareno e Ronzone per il periodo 01.01.2016-31.12.2020 in virtù della delega conferita dai singoli Comuni.

L'art. 23 al 2° comma del capitolato speciale d'appalto del suddetto contratto di Tesoreria recita: "Alla scadenza, qualora ricorrano ragioni di accertata convenienza e di interesse pubblico, l'Unione potrà valutare, d'intesa tra le parti, il rinnovo dell'affidamento al tesoriere in carica per una sola volta e per un periodo di tempo non superiore all'originario affidamento, senza ricorso alla gara."

Con nota ns. prot. n. 2027 del 15.10.2020 è stata chiesta all'Istituto di credito capofila Cassa Rurale Novella e Alta Anaunia la disponibilità al rinnovo per ulteriori 5 (cinque) anni del contratto in essere, mantenendone invariate le condizioni attuali.

Con nota del 04.11.2020 ns. prot. n. 2190, la Cassa Rurale Novella e Alta Anaunia, ha dichiarato di non essere disponibile ad un rinnovo del contratto in essere alle medesime condizioni. In vista dell'imminente scadenza del servizio di tesoreria (31 dicembre 2020), l'Amministrazione si deve attivare per indire un confronto concorrenziale per l'affidamento dello stesso.

Con deliberazione del Consiglio comunale di Romeno n. 31 del 30.11.2020

Con deliberazione del Consiglio comunale di Cavareno n. 32 del 30.11.2020

Con deliberazione del Consiglio comunale di Ronzone n. 26 del 30.11.2020

è stato approvato lo schema di convenzione per l'affidamento in concessione del servizio di Tesoreria dell'Unione dei Comuni dell'Alta Anaunia e dei Comuni di Romeno, Cavareno e Ronzone per il periodo 01.01.2021 - 31.12.2025, con opzione di proroga per uguale periodo o frazione, delegando l'Unione dei comuni dell'Alta Anaunia allo svolgimento della procedura di gara e sottoscrizione della convenzione.

Considerato inoltre che il Decreto fiscale 124/2019, GU 301 del 24/12/19, ha abrogato i commi 1 e 3 dell'art. 216 e il comma 2 dell'art. 226 lettera a) del TUEL, e pertanto il tesoriere non effettua più i controlli sugli stanziamenti di bilancio. Il tesoriere non dovrà dunque più gestire il primo esercizio del bilancio di previsione, né registrare le delibere di variazione del fondo pluriennale vincolato effettuate entro la chiusura dell'esercizio finanziario. Il tesoriere, inoltre, non è più tenuto a gestire i codici della transazione elementare inseriti nei campi liberi del mandato a disposizione dell'ente.

Con provvedimento nr. 11 del 30.11.2020 il Consiglio dell'Unione dei Comuni dell'Alta Anaunia

- 1) ha approvato lo schema di convenzione per il Servizio di Tesoreria per l'Unione dei Comuni dell'Alta Anaunia e dei Comuni di Romeno, Cavareno e Ronzone composto da n. 38 articoli, quale allegato e parte integrante del provvedimento sopraccitato.

Lo schema di convenzione contiene i seguenti elementi essenziali:

- a) oggetto del servizio (complesso delle operazioni inerenti la gestione finanziaria dell'Ente);
 - b) durata (cinque anni con possibilità di rinnovo per altri cinque anni);
 - c) modalità di svolgimento e disciplina dei rapporti tra l'Ente ed il Tesoriere;
 - d) garanzie e condizioni.
- 2) ha dato atto che il servizio di Tesoreria sarà affidato mediante procedura negoziata con individuazione degli istituti di credito da invitare mediante pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse e con di aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt. 16 e 17 della L.P. 2/2016;
 - 3) ha dato atto che il valore di contratto, per la durata di 5 anni, è stimato in Euro 25.000,00 (esclusi eventuali oneri fiscali aggiuntivi) e che il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata tra le parti;
 - 4) ha demandato alla Giunta comunale l'approvazione dei criteri e degli elementi di valutazione delle offerte.

L'art. 9, comma 1, della L.P. 2 del 2016, stabilisce: "Per ridurre gli oneri a carico degli operatori economici e delle amministrazioni aggiudicatrici e per garantire la trasparenza, le amministrazioni aggiudicatrici garantiscono un'adeguata registrazione delle fasi della procedura di gara, promuovendo l'utilizzo di mezzi elettronici [...]. [...] tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito della procedura di affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, compresa la trasmissione delle richieste di partecipazione e la trasmissione delle offerte, sono eseguite utilizzando mezzi di comunicazione elettronici."

Analogamente il Codice appalti nazionale (d.lgs. n. 50 del 2016) con il disposto dell'art. 52. L'Autorità nazionale anticorruzione (A.N.A.C.), con comunicato del Presidente del 30.10.2018, ha tuttavia stabilito: "L'Autorità ritiene che, per gli acquisti infra 1.000 euro, permanga la possibilità di procedere senza l'acquisizione di comunicazioni telematiche, in forza della disposizione normativa da ultimo citata [art. 1, co. 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296], non abrogata a seguito dell'emanazione del Codice dei contratti pubblici."

L'importo complessivo del servizio è superiore ai 5.000,00.= euro, e quindi dell'obbligo di ricorso al mercato elettronico o agli strumenti elettronici di acquisto gestiti dalla Provincia o da CONSIP s.p.a., e verificata l'assenza di Convenzioni sia in ambito nazionale che provinciale per il tipo di servizio ricercato, si ritiene di procedere con una Richiesta di offerta (R.D.O.) nell'ambito del Bando di abilitazione - Metaprodotto "Servizi assicurativi e bancari - CPV 66600000-6 – Servizi di tesoreria" sul Mercato elettronico della Provincia di Trento (MEPAT) - piattaforma informatica Acquisti on-line della pubblica amministrazione trentina (l'iscrizione al MEPAT risulta essere pertanto un requisito indispensabile per la partecipazione alla procedura negoziata).

Si ritiene quindi di individuare gli istituti di credito da invitare alla procedura negoziata mediante una preventiva indagine di mercato a cui seguirà la gara che verrà esperita con modalità telematica sul Mercato elettronico della Provincia di Trento (MEPAT).

In particolare, ai fini dell'affidamento del servizio di Tesoreria, nel rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza, dovrà essere attivata la Richiesta di offerta (R.D.O.) mediante invito a confronto concorrenziale di operatori economici in possesso dei requisiti prescritti dalla normativa vigente per lo svolgimento del servizio, previa indagine di mercato mediante manifestazione di interesse.

L'aggiudicazione sarà disposta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa che preveda quindi la presentazione:

- di un'offerta tecnica (con riguardo ad elementi quali ad esempio la presentazione di proposte di servizi innovativi e migliorativi, aggiuntivi rispetto alla convenzione, ed altri elementi tecnici);
- di un'offerta economica (che comprenda elementi quali ad esempio i tassi di interesse attivo

e passivo, valute per riscossioni e pagamenti, commissioni per particolari servizi bancari, ed altri aspetti economici che saranno precisati in sede di bando di gara).

Si rende quindi opportuno avviare la procedura di manifestazione di interesse ai soggetti operanti in tale ambito, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett.b) del D.Lgs. 50/2016, adeguatamente pubblicizzata.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA DELL'UNIONE DEI COMUNI DELL'ALTA ANAUNIA

Sottolineato che si rende ora necessario procedere all'individuazione degli operatori economici da invitare al confronto concorrenziale sopracitato e che, al fine di individuare gli stessi, si ritiene opportuno pubblicare apposito avviso di pre-informazione, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, anche alla luce di quanto disposto delle Linee guida n. 4 di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 emanate da A.N.A.C. in data 26 ottobre 2016 e ss.mm.;

Visto l'avviso di pre-informazione contenente le principali caratteristiche della gara ufficiosa che l'Amministrazione intende attuare, che allegato alla presente sotto la lettera A) ne forma parte integrante e sostanziale e condiviso lo stesso;

Evidenziato inoltre che spetta alla Giunta dell'Unione l'approvazione dei criteri e degli elementi di valutazione delle offerte;

Esaminato quindi il testo dei parametri di valutazione così come predisposto dagli uffici dell'Unione e allegato al presente provvedimento sotto la lettera B);

Rilevato che nel bilancio di previsione 2021-2023, verranno stanziati gli importi di spesa necessari per il sostenimento degli oneri previsti nella convenzione di tesoreria, al fine di consentire l'impegno di spesa relativa al compenso da riconoscere al tesoriere;

Ritenuto di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile al fine di procedere nel più breve tempo possibile alla pubblicazione del preavviso di informazione allegato alla presente deliberazione al fine di espletare il confronto concorrenziale entro l'anno solare in corso;

Visto il Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino - Alto Adige approvato con Legge regionale 3 maggio 2018, n. 2, e visto in particolare l'art. 43.

Visto lo Statuto dell'Unione dei Comuni dell'Alta Anaunia in vigore.

Visto il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione consiliare n. 10 del 07.10.2015, esecutiva a termini di legge.

Visto il combinato disposto della L.P. 18/2015 e del D.Lgs. 267/2000 (Testo unico sulle leggi dell'ordinamento degli enti locali), così come modificato dal D.Lgs. 118/2011 e s.m..

Dato atto che ai sensi dell'art. 185 del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino – Alto Adige approvato con Legge regionale 3 maggio 2018, n. 2, sulla presente proposta di deliberazione il Responsabile dei Servizi Finanziari ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico amministrativa.

Dato atto che ai sensi dell'art. 185 e dell'art. 187 comma 1 del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino - Alto Adige approvato con Legge regionale 3 maggio 2018, n. 2 sulla medesima proposta il Responsabile dei Servizi Finanziari, ha espresso parere favorevole di regolarità contabile.

Vista la deliberazione consiliare nr. 1 del 23.04.2020 relativa all'approvazione del bilancio di previsione finanziario 2020-2022 e del Documento unico di Programmazione 2020-2022

con voti favorevoli unanimi legalmente espressi

DELIBERA

1. di dare avvio, per le motivazioni di cui in premessa ed in esecuzione della deliberazione consigliere n. 11 di data 30.11.2020 alla procedura in oggetto volta all'affidamento del servizio di tesoreria comunale per il periodo 01.01.2021 - 31.12.2025;
2. di approvare, per le motivazioni di cui in premessa, il preavviso di informazione relativo all'individuazione degli operatori economici da invitare al confronto concorrenziale per l'affidamento del servizio di tesoreria comunale per il periodo 01.01.2021 - 31.12.2025, che si allega quale parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione sotto la lettera A), e di dare atto che lo stesso verrà pubblicato all'albo telematico comunale e sul sito istituzionale dell'ente;
3. di approvare lo schema di parametri di valutazione per l'affidamento del servizio di tesoreria che si allega quale parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione sotto la lettera B);
4. di dare atto che la gestione delle procedure e degli atti connessi all'affidamento del servizio saranno attuati dal Servizio Segreteria Generale;
5. di dare atto che a seguito del preavviso di informazione verrà espletato, per le motivazioni di cui in premessa, confronto concorrenziale ai sensi dell'art 21 comma 2 lettera h) L.P. 23/1990 e del relativo regolamento di attuazione, con aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economica più vantaggiosa per l'Amministrazione secondo i criteri e gli elementi di valutazione delle offerte di cui al precedente punto 3);
6. di precisare fin da ora che l'elenco degli operatori economici da invitare al confronto concorrenziale in oggetto dovrà essere mantenuto segreto sino al termine per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'articolo 53 comma 2 lett. b) e comma 3 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.;
7. di riconoscere il presente provvedimento soggetto a comunicazione ai capigruppo consiliari a sensi dell'art. 183, 2^ comma del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino - Alto Adige approvato con Legge regionale 3 maggio 2018, n. 2;
8. di dichiarare la presente deliberazione, mediante votazione unanime espressa nelle forme di legge, immediatamente eseguibile, ai sensi del comma 4 dell'art. 183 del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino - Alto Adige approvato con Legge regionale 3 maggio 2018, n. 2;
9. di dare evidenza che, ai sensi del combinato disposto dell'articolo 59 della L.R. 22 dicembre 2004, n. 7 e dell'art. 4 della L.P. 30.11.1992, n. 23, avverso il presente atto sono ammessi:

- a) opposizione, da parte di ogni cittadino, alla Giunta comunale durante il periodo di pubblicazione ai sensi dell'articolo 183, comma 5, del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino Alto Adige approvato con L.R. 3 maggio 2018, n. 2 modificato dalla L.R. 8 agosto 2018, n. 6;
- b) ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale di Trento entro 60 giorni, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104;
ovvero ed in alternativa al ricorso giurisdizionale:
- c) che in relazione alle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture è ammesso il solo ricorso avanti al T.R.G.A. di Trento con termini processuali ordinari dimezzati a 30 giorni ex artt. 119, I comma lettera a) e 120 D.Lgs. 02.07.2010 n.ro 104, nonché artt. 244 e 245 del D.Lgs. 12.04.2010 n. 163 e s.m.